

U C H W A Ł A Nr LXVII/410/23
RADY GMINY OLSZEWO-BORKI
z dnia 29 grudnia 2023 roku

**w sprawie wniesienia skargi do Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie na
Postanowienie Nr 160/2023 Komisarza Wyborczego w Ostrołęce I z dnia 22 grudnia
2023 r. o znaku DOS.5242.7.2023 w sprawie podziału Gminy Olszewo-Borki na okręgi
wyborcze, ustalenia ich granic, numerów oraz liczby radnych wybieranych w każdym
okręgu**

Na podstawie art. 18 ust. 1 i 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. 2023 poz. 40 z późn. zm.) oraz art. 25 § 1, art. 32, art., 35 § 4 i art. 54 § 1 i 2 Ustawy Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (tj. Dz.U. 2023 poz. 1634 ze zm), oraz art.420 § 1 i 3 ustawy Kodeks Wyborczy (tj. Dz.U. 2023 poz. 2408) uchwała się, co następuje:

§ 1

1. Postanawia się wnieść do Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie Skargę Kasacyjną na Postanowienie 160/2023 Komisarza Wyborczego w Ostrołęce I z dnia 22 grudnia 2023 r. o znaku DOS.5242.7.2023 w sprawie podziału Gminy Olszewo-Borki na okręgi wyborcze, ustalenia ich granic, numerów oraz liczby radnych wybieranych w każdym okręgu.
2. Treść skargi stanowi załącznik nr 1 do niniejszej skargi

§ 2

Upoważnia się Wójta Gminy Olszewo-Borki do:

1. Przekazania skargi do Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie za pośrednictwem Komisarza Wyborczego w Ostrołęce
2. Występowania w imieniu Rady Gminy Olszewo-Borki przed Naczelnym Sądem Administracyjnym i Komisarzem Wyborczym w Ostrołęce
3. Udzielenia pełnomocnictwa procesowego do reprezentowania Rady Gminy Olszewo-Borki osobom posiadającym uprawnienia radcy prawnego lub adwokata.

§ 3

Uchwała wchodzi z dniem podjęcia

Przewodniczący Rady Gminy


Krzysztof Grała

Olszewo-Borki dn. 23 grudnia 2023 r.

Naczelnny Sąd Administracyjny w Warszawie

ul. G.P. Boduena 3/5

00-011 Warszawa

Za pośrednictwem:

Komisarz Wyborczy w Ostrołęce I

Delegatura Krajowego Biura Wyborczego w
Ostrołęce

ul. gen. A.E. Fieldorfa "Nila" 15, pok.119

07-410 Ostrołęka

Skarżący kasacyjnie: **Rada Gminy Olszewo-Borki**

Ul. Wł. Broniewskiego 13

07-415 Olszewo-Borki

Zastępowana przez:

Anetę Katarzynę Larent – Wójta Gminy Olszewo-
Borki

Strona przeciwna: **Komisarz Wyborczy w
Ostrołęce I**

Delegatura Krajowego Biura Wyborczego w
Ostrołęce

ul. gen. A.E. Fieldorfa "Nila" 15, pok.119

07-410 Ostrołęka

Znak sprawy Komisarza Wyborczego: **DOS.5242.7.2023**

SKARGA KASACYJNA

Niniejszym działając w imieniu Rady Gminy Olszewo-Borki, na podstawie udzielonego upoważnienia Uchwałą Rady Gminy Olszewo-Borki Nr z dnia 27 grudnia 2023 r. (*Uchwała w załączeniu*), oraz pełnomocnictwa procesowego (*pełnomocnictwo, wraz z dowodem uiszczenia opłaty skarbowej w załączeniu*) w trybie art. Art. 420 par. 1 ustawy Kodeks Wyborczy zaskarżam Postanowienie 160/2023 Komisarza Wyborczego w Ostrołęce I z dnia 22 grudnia 2023 r. o znaku DOS.5242.7.2023 - całości

Zaskarżonemu postanowieniu zarzucam naruszenie prawa materialnego przez niewłaściwe zastosowanie:

1. art. 419 § 2 w zw. z art. 421 § 1 ustawy Kodeks Wyborczy poprzez dokonanie podziału na okręgi wyborcze, ich granic i numerów oraz liczby wybieranych radnych w sposób oderwany od zasad wyrażonych w przedmiotowej normie prawnej, bowiem na terenie Gminy Olszewo-Borki nie zaszły żadne istotne okoliczności wymagające zmiany Postanowienia Komisarza Wyborczego w Ostrołęce I nr 33/2023 z dn. 28 kwietnia 2023 r. w sprawie podziału Gminy Olszewo-Borki na okręgi wyborcze, ustalenia ich granic, numerów oraz liczby radnych wybieranych w każdym okręgu.
2. art. 419 § 1 ustawy Kodeks Wyborczy w zw. z art. 369 ustawy Kodeks Wyborczy poprzez naruszenie zasady równości wyborów samorządowych i pominięcie, iż podział gminy na okręgi wyborcze jest stały, a w konsekwencji dokonano podziału z naruszeniem jednolitej normy przedstawicielstwa, bez podstaw prawnych wskazanych w art. 421 § 1 ustawy Kodeks Wyborczy

Stawiając powyższe zarzuty wnoszę o:

1. Uchylenie w całości skarżonego postępowania i umorzenie postępowania,
2. A z ostrożności procesowej o uchylenie postanowienia w całości przekazanie sprawy ponownego rozpoznania.

3. Dopuszczenie i przeprowadzenie dowodu z dokumentów w postaci Statystyki ludności dot. Gminy Olszewo-Borki z podziałem na poszczególne miejscowości z dnia 30 września 2023 r. , oraz 31 marca 2023 r.- na okoliczność wykazania braku istotnych zmian w ewidencji ludności, a tym samym braku podstaw do zmiany okręgów wyborczych na terenie Gminy.

UZASADNIENIE

W pierwszej kolejności należy wskazać, iż nie zaszły żadne istotne okoliczności wymagające zmiany Postanowienia Komisarza Wyborczego w Ostrołęce I nr 33/2023 z dn. 28 kwietnia 2023 r. w sprawie podziału Gminy Olszewo-Borki na okręgi wyborcze, ustalenia ich granic, numerów oraz liczby radnych wybieranych w każdym okręgu.

Rada Gminy nie dokonała po tym okresie żadnej zmiany terytorialnej istniejących sołectw, w żadnym z okręgów wyborczych nie zmieniła się istotnie liczba mieszkańców w żadnym z okręgów, utrzymana została też lista 15 jednomandatowych okręgów wyborczych, zachowane zostają normy przedstawicielstwa - nie zachodzi więc żadna z przesłanek wskazana w art. 421 § 1. Kodeksu Wyborczego.

Przesłany projekt nie zawiera żadnego uzasadnienia faktycznego.

Niezrozumiałym jest dokonywanie w naprędce tak istotnych zmian w podziale gminy Olszewo-Borki na nowe okręgi wyborcze, w tym tworzenie zupełnie nowych w miejscowościach takich jak Białobrzeg Bliższy, Drężewo, Kruki, Łazy. Tylko pobieżna analiza wskazuje na to, że byłyby to nieproporcjonalnie małe okręgi w istotny sposób zaburzające normę przedstawicielstwa i poczucie sprawiedliwości społecznej. I tak nowy jednomandatowy okręg (sołectwo) Białobrzeg Bliższy liczyłby 371 mieszkańców, a sąsiedni utrzymany jednomandatowy okręg (sołectwo) Nowa Wieś 890 mieszkańców, podobnie wyglądałaby sytuacja w nowym okręgu (sołectwie) Łazy - 401 mieszkańców i utrzymanym okręgu (sołectwie) Antonie 895 mieszkańców.

Zupełnie niezrozumiałym jest wyłączenie sołectwa Dobrołęka z obwodu nr 6 i dodanie go w nowym podziale do obwodu nr 7 (tj. dołączenie do miejscowości Grabowo, Kordowo, Nożewo).

Pomijając kwestie liczebności nowego obwodu, tak wprowadzona zmiana zdezorientuje wyborców z Dobrołęki, którzy posiadają w swojej miejscowości obwód głosowania, a w nowej propozycji musieliby głosować w Kordowie, spowodowałoby to bez wątpienia ogromne napięcia społeczne. Niezrozumiałe i nieuzasadnione w żaden sposób są też pozostałe wprowadzone w postanowieniu zmiany.

Jak wskazuje w uchwale Nr 17/2023 z dnia 27 marca 2023 r. Państwowa Komisja Wyborcza w sprawie wytycznych dla komisarzy wyborczych dotyczących podziału jednostek samorządu terytorialnego na okręgi wyborcze i podziału gmin na stałe obwody głosowania "Jeżeli dotychczasowy podział jednostki samorządu terytorialnego na okręgi wyborcze ustalony uchwałą rady (sejmiku województwa) albo postanowieniem komisarza wyborczego spełnia wymogi Kodeksu wyborczego i nie zachodzi potrzeba aktualizacji opisu ich granic, w podziale tym nie dokonuje się żadnych zmian. W takiej sytuacji komisarz wyborczy nie wydaje nowego postanowienia.

Decyzja w tej sprawie musi jednak zostać poprzedzona szczegółową analizą. Jeśli chodzi o Gminę Olszewo-Borki po przeprowadzeniu takiej analizy niewątpliwie nie zachodzi konieczność zmiany granic istniejących okręgów wyborczych.

Należy pamiętać, i zgodnie z art. 419 § 1. Podział gminy na okręgi wyborcze jest stały, a jednolita norma przedstawicielstwa stanowi wyraz realizacji zasady równości wyborów samorządowych sformułowanej w art. 369 ustawie Kodeks Wyborczy.

Zgodnie z art. 421 § 1 ustawy Kodeks Wyborczy „Zmiany granic okręgów wyborczych mogą być dokonywane najpóźniej na 3 miesiące przed upływem kadencji, jeżeli konieczność taka wynika ze zmiany w podziale terytorialnym państwa, zmiany granic jednostek pomocniczych gminy, zmiany liczby mieszkańców danej gminy, zmiany liczby radnych w radzie gminy lub zmiany liczby radnych wybieranych w okręgach wyborczych.” Jednocześnie należy wskazać, iż na przestrzeni ostatniego czasu nie zaszły żadne przesłanki (w szczególności jeśli chodzi o liczbę ludności), która uzasadniałaby dokonanie takich zmian.

GMINA OLSZEWO-BORKI

PROTOKÓŁ GŁOSOWANIA z dnia 29 grudnia 2023 r.

Punkt porządku obrad	Przedmiot głosowania	ZA	PRZECIW	WSTRZYMAŁ SIĘ
5	Rozpatrzenie projektu uchwały w sprawie wniesienia skargi do Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie na Postanowienie 160/2023 Komisarza Wyborczego w Ostrołęce I z dnia 22 grudnia 2023 r. o znaku DOS.5242.7.2023 w sprawie podziału Gminy Olszewo-Borki na okręgi wyborcze, ustalenia ich granic, numerów oraz liczby radnych wybieranych w każdym okręgu.	8	5	2

Głosowanie jawne

Liczba uprawnionych: 15

Liczba oddanych głosów: 15

Rezultat głosowania: **Przyjęto**

Głosy oddane:

Krzysztof Grała	WSTRZYMAŁ SIĘ
Zbigniew Grzejka	ZA
Andrzej Grzymała	PRZECIW
Karol Kadłubowski	PRZECIW
Marzena Kobylińska	ZA
Mieczysław Krukowski	ZA
Karol Kwiatek	WSTRZYMAŁ SIĘ
Zbigniew Listwon	ZA
Edward Luma	ZA
Małgorzata Renata Milewska	ZA
Remigiusz Wawrzyniec Pędzich	PRZECIW
Daniel Sadlak	ZA
Mieczysław Szelkowski	PRZECIW
Bogdan Trzaska	PRZECIW
Robert Żebrowski	ZA

PRZEWODNICZĄCY
Rady Gminy Olszewo-Borki

Krzysztof Grała