

Analiza stanu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Gminy Olszewo-Borki za 2019 rok - aktualizacja



Olszewo-Borki, listopad 2020 r.

1. Podstawa prawna oraz cel przygotowania analizy

Niniejszy dokument stanowi roczną analizę stanu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie gminy Olszewo-Borki za 2019 rok. Sporządzony został w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych gminy w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi

Analizę sporządzono na podstawie art. 3 ust. 2 pkt 10 w związku z art. 9tb ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t. j. Dz. U. z 2019r. poz. 2010 z późn. zm.) w celu zweryfikowania możliwości technicznych i organizacyjnych Gminy Olszewo-Borki w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi.

Analiza stanu gospodarki odpadami ma na celu zweryfikowanie możliwości technicznych i organizacyjnych gminy Olszewo-Borki w zakresie możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, bioodpadów stanowiących odpady komunalne oraz przeznaczonych do składowania pozostałości z sortowania odpadów komunalnych i pozostałości z procesu mechaniczno-biologicznego przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych, potrzeb inwestycyjnych związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi oraz kosztów systemu gospodarki odpadami komunalnymi.

Celem analizy jest również dostarczenie informacji o liczbie mieszkańców, liczbie właścicieli nieruchomości, którzy nie wykonują obowiązków określonych w ustawie, a także określenie ilości odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy, a w szczególności zmieszanych odpadów komunalnych, bioodpadów stanowiących odpady komunalne oraz przeznaczonych do składowania pozostałości z sortowania odpadów komunalnych i pozostałości z procesu mechaniczno-biologicznego przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych odbieranych z terenu gminy Olszewo-Borki.

Głównym celem przygotowania niniejszej analizy jest dostarczenie niezbędnych informacji dla stworzenia efektywnego systemu gospodarki odpadami komunalnymi.

2. Ogólna charakterystyka systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie gminy Olszewo-Borki

Od 1 lipca 2013 roku obowiązuje nowy system gospodarki odpadami komunalnymi, który nałożył na gminy obowiązek odbierania i zagospodarowania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę.

W związku z powyższym, w myśl znowelizowanej ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, od 1 lipca 2013 roku obowiązek odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych przejęły gminy.

Zasady funkcjonowania gminnego systemu gospodarki odpadami komunalnymi określają szczegółowo uchwały Rady Gminy Olszewo-Borki, w tym:

- 1) uchwała Nr XLIII/279/17 Rady Gminy Olszewo-Borki z dnia 29 listopada 2017 roku w sprawie uchwalenia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Olszewo-Borki (Dz. Urz. Woj. Mazowieckiego z dn. 12 grudnia 2017r. poz. 11852),
- 2) uchwała Nr XLIII/278/17 Rady Gminy Olszewo-Borki z dnia 29 listopada 2017 roku w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi (Dz. Urz. Woj. Mazowieckiego z dn. 12 grudnia 2017r. poz. 11851),
- 3) uchwała Nr XLIV/285/17 Rady Gminy Olszewo-Borki z dnia 28 grudnia 2017r. w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty (Dz. Urz. Woj. Mazowieckiego z dn. 11 stycznia 2018r. poz. 321) zmieniona uchwałą Nr XLV/296/18 Rady Gminy Olszewo-Borki z dnia 24 stycznia 2018 roku

zmieniającą uchwałę w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty (Dz. Urz. Woj. Mazowieckiego z dn. 5 lutego 2018r. poz. 1139),

- 4) uchwała Nr V/27/15 Rady Gminy Olszewo-Borki z dnia 25 marca 2015r. w sprawie terminu, częstotliwości oraz trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi przez właścicieli nieruchomości na terenie Gminy Olszewo-Borki (Dz. Urz. Woj. Mazowieckiego z dn. 21 maja 2015r. poz. 4714),
- 5) uchwała Nr XIX/128/16 Rady Gminy Olszewo-Borki z dnia 25 maja 2016r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy (Dz. Urz. Woj. Mazowieckiego z dn. 8 czerwca 2016r. poz. 5250).

Rada Gminy Olszewo-Borki dokonała wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, zgodnie z którą opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie gminy Olszewo-Borki powstającymi na nieruchomościach zamieszkałych naliczana jest od gospodarstwa domowego.

W okresie od 1 stycznia do 31 grudnia 2019r. miesięczna stawka opłaty kształtowała się następująco:

- 1) dla gospodarstw domowych, w których odpady są zbierane i odbierane w sposób selektywny miesięczna stawka opłaty wynosiła odpowiednio:
 - dla gospodarstw domowych liczących od 1 do 2 osób – 26,00 zł
 - dla gospodarstw domowych liczących 3 i więcej osób – 44,00 zł
 - dla gospodarstw domowych posiadających kartę dużej rodziny – 28,00 zł
- 2) dla gospodarstw, w których odpady nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny – 64,00 zł.

Rada Gminy Olszewo-Borki nie podjęła uchwały o objęciu nowym systemem gospodarowania odpadami komunalnymi nieruchomości niezamieszkałych, na których odpady powstają wskutek prowadzenia działalności gospodarczej, jak i nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe i nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.

W okresie od 1 stycznia do 31 grudnia 2019 roku usługa odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych znajdujących się w granicach administracyjnych Gminy Olszewo-Borki była realizowana przez Konsorcjum firm: RDF Sp. z o.o., MPK PURE HOME Sp. z o.o. Spółka komandytowa z siedzibą: 07-401 Ostrołęka, ul. Kołobrzaska 5. Wykonawca został wyłoniony w drodze przetargu nieograniczonego, a usługa została zrealizowana na podstawie umowy zawartej w dn. 19 stycznia 2018r.

W ramach umowy Konsorcjum firm: RDF Sp. z o.o., MPK PURE HOME Sp. z o.o. Spółka komandytowa zostało zobowiązane do wyposażenia nieruchomości zamieszkałych w worki przeznaczone do selektywnej zbiórki odpadów.

Zgodnie z Regulaminem utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Olszewo-Borki wyposażenie nieruchomości w pojemniki służące do zbierania odpadów komunalnych należy do właścicieli nieruchomości, gmina zapewnia natomiast worki do selektywnej zbiórki następujących frakcji odpadów: papier, szkło, metale i tworzywa sztuczne oraz odpady ulegające biodegradacji. Na terenie nieruchomości stosuje się następujące rodzaje pojemników przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych:

- 1) pojemniki na odpady komunalne o pojemności: 120, 240 i 1100 litrów,
- 2) pojemniki lub worki przeznaczone do selektywnej zbiórki odpadów o pojemności 120 litrów o następującej kolorystyce:
 - a) pojemniki lub worki koloru niebieskiego oznaczone napisem „Papier” – odpady z papieru i tektury,

- b) pojemniki lub worki koloru zielonego oznaczone napisem „Szkło” – szkło białe i kolorowe,
- c) pojemniki lub worki koloru żółtego oznaczone napisem „Metale i tworzywa sztuczne” – odpady z metali i tworzyw sztucznych,
- d) pojemniki lub worki koloru brązowego oznaczone napisem „Bio” – odpady ulegające biodegradacji.

Częstotliwość odbierania odpadów komunalnych z terenu nieruchomości zamieszkałych w ramach umowy zwartej z wykonawcą ustalona została następująco:

- 1) odpady komunalne zmieszane zgromadzone w pojemnikach – minimum dwa razy w miesiącu;
- 2) odpady komunalne zbierane selektywnie (papier i tektura, szkło, metale i tworzywa sztuczne, odpady ulegające biodegradacji) zgromadzone w oddzielnych pojemnikach lub workach według kolorystyki odpowiadającej rodzajowi gromadzonego odpadu (odpowiednio: pojemniki lub worki koloru niebieskiego, zielonego, żółtego i brązowego) – minimum jeden raz w miesiącu;
- 3) meble i inne odpady wielkogabarytowe – minimum jeden raz na pół roku, po wystawieniu w terminie określonym w harmonogramie, w miejscu umożliwiającym ich sprawny odbiór;
- 4) zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny, chemikalia (farby, lakiery, przeterminowane środki ochrony roślin i inne), zużyte opony, baterie i akumulatory – minimum jeden raz na pół roku, po wystawieniu w terminie określonym w harmonogramie, w miejscu umożliwiającym ich sprawny odbiór;
- 5) odpady z remontów i odpady z pielęgnacji ogrodów (przycięte gałęzie) – gromadzone w kontenerach – jeden raz w roku, odbiór na indywidualne zgłoszenie właściciela nieruchomości.

Właściciele nieruchomości niezamieszkałych zobowiązani byli do podpisania umowy na świadczenie usług w zakresie odbierania i zagospodarowania odpadów komunalnych z uprawnionym podmiotem, który wpisany jest do rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych prowadzonego przez Wójta Gminy Olszewo-Borki. W 2019 roku usługa odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych z nieruchomości niezamieszkałych znajdujących się w granicach administracyjnych Gminy Olszewo-Borki była realizowana przez następujące firmy:

- MPK PURE HOME Sp. z o. o, adres siedziby: 07-401 Ostrołęka, ul. Kołobrzaska 5,
- Zakład Usług Komunalnych Wiesław Kisiel, adres siedziby: Laskowiec ul. Mazurska 18, 07-401 Ostrołęka.

3. Analiza możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, bioodpadów stanowiących odpady komunalne oraz pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania

Możliwości przetwarzania odpadów komunalnych związane są z ich zagospodarowaniem w poszczególnych instalacjach do odzysku (głównie instalacje mechaniczno-biologiczne przetwarzania odpadów komunalnych) lub unieszkodliwienia (głównie składowanie odpadów na składowiskach). Na terenie Gminy Olszewo-Borki nie ma możliwości przetwarzania odpadów komunalnych, bioodpadów stanowiących odpady komunalne oraz pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych.

Odpady komunalne odebrane z terenu gminy Olszewo-Borki przekazywane były do następujących instalacji:

- Sortownia zmieszanych odpadów komunalnych oraz selektywnie zebranych i instalacji do kompostowania odpadów ulegających biodegradacji, Ławy ul. Przemysłowa 45, 07-411 Rzekuń, zarządzana przez MPK PURE HOME Sp. z o.o. z siedzibą: 07-401 Ostrołęka, ul. Kołobrzaska 5,

- Centrum Innowacyjnej Gospodarki Odpadami (CIGO), 16-010 Wasilków, ul. Spółdzielcza 36, zarządzane przez MPK PURE HOME Sp. z o.o. z siedzibą: 07-401 Ostrołęka, ul. Kołobrzeska 5,
- Zakład Unieszkodliwiania Odpadów Komunalnych w Ostrołęce, 07-401 Ostrołęka, ul. Turskiego 4, zarządzany przez Ostrołęckie Towarzystwo Budownictwa Społecznego Sp. z o.o. z siedzibą: 07-410 Ostrołęka, ul. Berka Joselewicza 1

4. Analiza potrzeb inwestycyjnych związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi

W 2019 roku nie realizowano żadnych zadań inwestycyjnych związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi.

Na terenie gminy Olszewo-Borki nie zorganizowano Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych. Budowa takiego punktu jest główną potrzebą inwestycyjną związaną z gospodarowaniem odpadami na terenie gminy Olszewo-Borki i planowana jest w roku 2020.

5. Analiza kosztów poniesionych w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych (stan na dzień: 31.12.2019r.)

- 1) Koszty poniesione w związku z odbiorem, odzyskiem, recyklingiem, unieszkodliwianiem, transportem i zagospodarowaniem odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych na terenie gminy: **1.210.354,01 zł**
- 2) Przewidywany dochód gminy z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnym wynikający ze złożonych deklaracji: **1.226.700,00 zł**
- 3) Rzeczywiste wpływy z opłat od mieszkańców z tytułu gospodarowania odpadami komunalnymi: **1.180.304,22 zł**
- 4) Kwota zaległości z tytułu nie uiszczenia przez mieszkańców opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi (stan na dzień 31.12.2019r.): **131.914,54 zł**, w tym zaległości za 2019r.: **95.424,26 zł**
- 5) Koszty obsługi systemu (wynagradzanie pracowników związanych z obsługą systemu, zakupy materiałów biurowych, koszty przesyłek pocztowych): **22.946,75 zł**
- 6) Nadwyżka / niedobór finansowy z tytułu wnoszonych przez mieszkańców opłat i poniesionych kosztów: **52.996,54 zł** (niedobór)
- 7) Liczba mieszkańców Gminy Olszewo-Borki (stan na dzień 31.12.2019r.): **10 807**
- 8) Liczba złożonych deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi ogółem wyniosła: **2 735**
- 9) Liczba złożonych deklaracji dotyczących gospodarowania odpadami komunalnymi, które są zbierane i odbierane w sposób selektywny: **2 627**
- 10) Liczba złożonych deklaracji dotyczących gospodarowania odpadami komunalnymi, które są zbierane i odbierane w sposób zmieszany: **108**

Podjmując działania mające na celu wyegzekwowanie od mieszkańców zaległych wpłat z tytułu gospodarowania odpadami komunalnymi w 2019 roku wystawiono 1053 upomnienia na łączną kwotę 157.573,65 zł oraz wystawiono 238 tytułów wykonawczych na łączną kwotę 51.754,30 zł. Ponadto prowadzono inne działania mające na celu wyegzekwowanie zaległych opłat, m.in. informację telefoniczną przypominającą o upływie terminu uiszczenia należnej opłaty z tytułu gospodarowania odpadami komunalnymi.

6. Analiza liczby mieszkańców

W ostatnich latach na terenie gminy zanotowano wzrost liczby mieszkańców. Zgodnie z danymi pochodzącymi z rejestru mieszkańców liczba mieszkańców Gminy Olszewo-Borki na dzień 31.12.2019r. wynosiła 10 703 osób (mieszkańcy zameldowani na pobyt stały).

Zgodnie z uchwałą Rady Gminy Olszewo-Borki w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie gminy Olszewo-Borki powstającymi na nieruchomościach zamieszkałych naliczana jest od gospodarstwa domowego, w związku, z czym określenie liczby mieszkańców gminy na podstawie danych pochodzących ze złożonych przez właścicieli nieruchomości deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami nie jest możliwe.

7. Analiza liczby właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1, w imieniu których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6–12

Zgodnie z brzmieniem art. 6 ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach właściciele nieruchomości, którzy pozbywają się z terenu nieruchomości nieczystości ciekłych, oraz właściciele nieruchomości, którzy nie są obowiązani do ponoszenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na rzecz gminy, wykonując obowiązek pozbywania się zebranych na terenie nieruchomości odpadów komunalnych oraz nieczystości ciekłych w sposób zgodny z przepisami ustawy i przepisami odrębnymi, są obowiązani do udokumentowania w formie umowy korzystania z usług wykonywanych przez:

- 1) gminną jednostkę organizacyjną lub przedsiębiorcę posiadającego zezwolenie na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych lub
- 2) gminną jednostkę organizacyjną lub przedsiębiorcę odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, wpisanego do rejestru działalności regulowanej – przez okazanie takich umów i dowodów uiszczania opłat za te usługi.

W roku 2019 Gmina Olszewo-Borki nie podejmowała działań, o których mowa w art. 6 ust. 6-12 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

W przypadku, gdy zaistnieje uzasadnione podejrzenie, że właściciel nieruchomości pozbywa się nieczystości stałych lub ciekłych w sposób niezgodny z obowiązującymi przepisami, zostanie wszczęte postępowanie administracyjne w przedmiotowej sprawie.

8. Analiza ilości odpadów komunalnych wytworzonych na terenie gminy

Masa odebranych odpadów komunalnych z obszaru gminy Olszewo-Borki wynosi 2.865,530 Mg, w tym niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne stanowią 1.007,769 Mg.

II. INFORMACJA O ODEBRANYCH ODPADACH KOMUNALNYCH ⁵⁾		
Kod odpadów ⁶⁾	Rodzaj odpadów ⁶⁾	Masa odebranych odpadów komunalnych ⁷⁾ [Mg]
20 03 01	Niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne	1.007,769
20 01 01	Papier i tektura	406,700
20 01 39	Tworzywa sztuczne	550,620
20 01 02	Szkło	92,119
20 01 40	Metale	336,550
16 01 03	Zużyte opony	40,720
20 01 35*	Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21 i 20 01 23 zawierające niebezpieczne składniki	5,240
20 02 01	Odpady ulegające biodegradacji	7,526
ex 17 01 07	Zmieszane odpady z betonu, gruzu ceglanego, odpadowych materiałów ceramicznych i elementów wyposażenia inne niż wymienione w 17 01 06	24,080
20 03 07	Odpady wielkogabarytowe	88,400
20 01 08	Odpady kuchenne ulegające biodegradacji	40,180
15 01 07	Opakowania ze szkła	1,188
15 01 01	Opakowania z papieru i tektury	0,044
15 01 02	Opakowania z tworzyw sztucznych	0,854
20 03 99	Odpady komunalne nie wymienione w innych podgrupach	263,540
SUMA		2.865,530
łącznie masa odebranych odpadów komunalnych z wyłączeniem odpadów budowlanych i rozbiórkowych		2.841,450
łącznie masa odebranych odpadów budowlanych i rozbiórkowych		24,080

9. Analiza ilości pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania, przeznaczonych do składowania, powstałych z odebranych i zebranych z terenu gminy odpadów komunalnych

Zgodnie z danymi przedstawionymi w sprawozdaniach przedsiębiorców odbierających odpady komunalne z terenu gminy Olszewo-Borki w 2019 roku masa odpadów powstałych po sortowaniu zmieszanych (niesegregowanych) odpadów komunalnych przekazanych do składowania wynosi 27,915 Mg (odpady o kodzie 19 05 99).

10. Osiągnięte poziomy recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami oraz ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania

Art. 3b oraz 3c ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach obligują gminy do ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania oraz do osiągnięcia poziomu recyklingu i przygotowania do ponownego użycia następujących frakcji odpadów komunalnych: papieru, metali, tworzyw

sztucznych i szkła oraz poziomu recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych stanowiących odpady komunalne.

Osiągnięty przez Gminę Olszewo-Borki w 2019 roku poziom recyklingu przedstawiają się następująco:

- poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła wynosi – 51,56 %,
- poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych – 100 %,
- poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania – 1,61 %.

Osiągnięte przez Gminę Olszewo-Borki w 2019 roku poziomy recyklingu mieszczą się w granicach norm przewidzianych w Rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 14 grudnia 2016 roku w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych (t. j. Dz. U. z 2016r. poz. 2167) oraz Rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 15 grudnia 2017 roku w sprawie poziomów ograniczenia składowania masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji (t. j. Dz. U. z 2017 r. poz. 2412).

11. Podsumowanie i wnioski

Na podstawie danych zgromadzonych w niniejszej analizie należy stwierdzić, że opłaty z tytułu gospodarowania odpadami komunalnymi wnoszone przez mieszkańców Gminy Olszewo-Borki nie pokrywają w całości kosztów związanych z funkcjonowaniem gminnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Konieczne jest ustalenie nowej stawki opłaty zagospodarowanie odpadami komunalnymi w taki sposób, aby mieszkańcy gminy ponosili rzeczywiste koszty wywozu i zagospodarowania tych odpadów.


WÓJT
Aneta Katarzyna Larent